

REDACCIÓ AVANTPROJECTE DE LLEI DE RESIDUS I SÒLS CONTAMINATS DE LES ILLES BALEARS. PROCÉS DE PARTICIPACIÓ

INFORME Matriu D.A.F.O. (DEBILITATS-AMENACES-FORTALESES-OPORTUNITATS)

La següent matriu DAFO s'ha elaborat a partir d'un total de 35 consultes personalitzades a agents del sector polítics i institucionals, econòmics i del món associatiu i d'entitats vinculats a l'àmbit dels residus de les Illes Balears. També inclou els resultats d'un total de 12 aportacions efectuades a través del portal de participació ciutadana de la CAIB entre els dies 6 i 24 de març de 2017.

La informació s'ha organitzat en una matriu DAFO clàssica, amb DEBILITATS-AMENACES-FORTALESES-OPORTUNITATS, i dues columnes addicionals que indiquen: a) si les opinions expressades pels entrevistats, s'han tingut en compte efectivament en la versió obrant de l'esborrany de projecte de llei; i b) si aquestes opinions presenten una possible solució parcial o completa en exercici de la competència vigent.

Determinades valoracions s'han ubicat en un àmbit per bé que fàcilment poden participar d'un altre. En aquest sentit, es considera que allò important és que la valoració aparegui i quedi recollida, essent l'àmbit un mer element per a identificar la qüestió en un marc més general.

Les informacions obtingudes a partir de les consultes s'han organitzat en deu (10) grans àmbits:

ÀMBITS

- A. COMPETENCIAL
- B. FINANÇAMENT I FISCALITAT
- C. INFORMACIÓ I TRANSPARÈNCIA
- D. TRASLLAT DE RESIDUS
- E. PREVENCIÓ
- F. GESTIÓ MUNICIPAL
- G. FORM
- H. GRANS PRODUCTORS
- I. RCD
- J. SÒLS CONTAMINATS
- K. ALTRES

| Àmbit | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|-----------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | A.1 | | | | Els 4 Consells Insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera estan en fase de redacció dels respectius Plans Directors Sectorials de Residus |
| A. COMPETENCIAL | A.2 | <p>Sistema públic insularitzat (SPI) a Mallorca pels RSU:</p> <p>Concessió a TIRME (fins a 2041) en règim de monopoli, a risc i ventura de l'administració</p> | | | |
| | A.3 | <p>Sistema públic insularitzat a Mallorca per al tractament de RCD, voluminosos i RAEE no perillosos i també perillosos i PFU, els quals, els dos darrers (PFU i RAEE perillosos), no són objecte de cap tipus de tractament o aquest és insuficient.</p> <p>Concessió a MAC-Insular (fins a 2028) en règim de monopoli i a risc i ventura de l'administració</p> | | | |

| Àmbit | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|-------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|--------------|
| | A.4 | <p>Fragmentació de competències entre CAIB i Consells insulars ja que CAIB competeix en residus perillosos (RP) i CI competeixen en no perillosos (RNP) genera confusions i diferents problemes:</p> <p>Per exemple, de vegades els RP que es recullen a les deixalleries tot i ser competència del Govern són assumides pel municipi</p> | | | |
| | A.5 | <p>- Autorització, vigilància, inspecció i sanció recau sobre CAIB mentre que la gestió recau sobre els CI (dins o fora el SPI) cosa que no fa operatius els procediments d'infracció (i en particular en cas dels RCD)</p> <p>Veure I.65</p> | | | |
| | A.6 | <p>Gestió fragmentada territorialment en 4 administracions i en 4 illes provoca disfuncions:</p> <p>- dispersió de la informació i de les recollides de dades. Cada CI recull les dades amb un metodologia diferent i d'altra banda, els CI no tenen accés directe a les dades de les fraccions que no gestionen</p> <p>Veure C.19</p> | | | |

| Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| A.7 | - Les deixalleries, gestionades pels ens locals reben RP de particulars, comercials i industrials assimilables que, per la seva escassa quantitat o petita dimensió del municipi, fa inviable econòmicament el seu tractament | | | <p>Possibilitat de mancomunar el tractament de les fraccions de tractament més costós</p> <p>Cal trobar un sistema per tal que els RP d'origen domiciliari puguin ser duts al parc verd en el màxim de tipologies (amiant, etc.) atès que en cas contrari el seu destí habitual és a resta</p> |
| A.8 | -Contradiccions normatives a Mallorca i Menorca: el PDS-Mallorca-2006 estableix l'autorització en producció i gestió de RNP al CI però també els assigna competències en determinats RP (PFU, amiant, fustes vernissades, RAEE..) la qual cosa crea confusió i inseguretat jurídica. | | | |
| A.9 | - objectius diferents per illes | | | |
| A.10 | Els CI disposen de recursos financers per fer accions de foment de la prevenció, reutilització i reciclatge però no disposen de la competència en sensibilització i conscienciació | | | |

| | ☺ ☻ | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|-----------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| B.FINANÇAMENT I FISCALITAT | B.11 | | | | Implantació d'un cànon o ecotaxa de residus ¹ (o similar) a l'abocament i l'incineració de caràcter finalista destinat la millora de la gestió de residus i finalista per illa. |
| | B.12 | Falta de recursos del Govern per a desenvolupar polítiques de gestió i prevenció de residus i disposar de personal i infraestructura | | | Creació de recursos finalistes per al medi ambient (que es podrien destinar a la millora de residus) anàlogament a l'1% cultural |
| | B.13 | Diferències per illes en el tractament genera disparitat de costos i taxes (per ex. Mallorca paga 139 €/tn; Menorca 32 €/tn Eivissa, 45 €/tn; i Formentera, 177 €/tn comptant el trasllat) | | | |
| | B.14 | | Un eventual increment de la taxa de TIRME que derivaria de l'increment de la recollida selectiva o increment de la FORM (atès que caldria ampliar les instal·lacions existents) Veure F.42, G.52 | | |
| | B.15 | | | | <p>S'incrementa el PxG en diferents fórmules: Inspecció Tècnica Residus Nous (ITR) a Mallorca: previsió en futures implantacions de PaP (Inca, ...)</p> <p>Santa Eulària (Eivissa): nova ordenança preveu rebaixa de la taxa fins a un 20% a establiments que acrediten correcta separació dels residus. Es calcula mitjançant destinació d'un mínim del 45% dels contenidors de RS (P/C, envasos o vidre) (BOIB, 11/02/2017)</p> |

¹ El govern balear 2011-2015 va estudiar la implantació d'una taxa als residus de difícil reciclabilitat (fast food, .. residus amb moltes làmines, ...).

| Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| B.16 | <p>Els retorns dels SRAP no cobreixen la totalitat del cost de recollida i tractament (atès que la part, encara majoritària, que no és objecte de RS es tracta igualment i acaba anant a dipòsit controlat o incineració a càrrec del servei)</p> <p>Això fa que alguns ajuntaments petits, tot i tenir dret al retorn d'Ecombes per conveni (tanmateix un 40% ja que SRAP considera que hi ha >60% impropis), hi renunciïn perquè el retorn no compensa el transport a la planta de tractament</p> | | | <p>Caldria reglamentar a escala estatal la necessitat que els SRAP cobreixin la totalitat del cost del servei i no només dels materials efectivament recuperats i altres</p> <p>Establint la necessitat de més transparència als SRAPs mitjançant l'obligatorietat de publicar determinades dades es podria visualitzar aquesta realitat i eventualment establir vies de solució</p> <p>Mancomunar serveis de tractament entre ajuntaments pot fer més viable el transport a la planta de tractament</p> |
| B.17 | <p>Alguns SRAP eludeixen l'obligació de finançar el sobrecost de transport que implica el factor insular.</p> <p>Això fa que alguns SRAP més específics deixin de prestar servei, per ex. a Formentera, com a cas extrem, atès que ja completen el % de tractament que per normativa han d'acreditar. Aquests materials acaben sent RSU en massa i sent traslladats, amb el consegüent cost que financen els contribuents de l'illa enlloc del SRAP²</p> | | | |

² Per ex. això és especialment rellevant amb SIGNUS (PFU). Amb Ecolec s'està mirant de regularitzar.

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|--------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| C. INFORMACIÓ I TRANSPARÈNCIA | C.18 | Desconeixement per part de la ciutadania i els diferents agents del sector sobre índexs de recollida selectiva per fraccions a les diferents escales territorials (CA, illes, municipis) | | | <p>Incorporar dades sobre residus a l'IBESTAT: dades de generació i generació per càpita, ...</p> <p>Establir un rànquing al web del CAIB amb municipis amb millors resultats de recollida selectiva. Aquest resultat pot servir per aplicar-los algun tipus de bonificació o ponderació a l'hora de demanar ajudes o finançament</p> |
| | C.19 | <p>Dificultat per agregar les dades de residus atès els diferents sistemes i metodologies de presa de dades, paràmetres....</p> <p>A Mallorca, els ens locals (CI o ajuntaments) accedeixen a les dades de recollida de rebuig i de RS a través d'una intranet que recull les dades de tractament facilitades des de la planta de tractament a Tirme. Això, entre altres conseqüències, pot condicionar l'import dels retorns del SRAP</p> <p>Veure A.6. Veure C.21</p> | | | Necessitat d'establir un sistema d'obtenció de dades uniforme per totes les illes i directe per part de l'administració, és a dir, no mediatitzat per operadors o altres tercers |
| | C.20 | Existència de residus comercials (adscrius o no al SPI) que es gestionen privadament via recuperadors (P/C i vidre sobretot) i no figuren a les estadístiques municipals de RS (P/C; vidre a través del propi ecovidrio,...) de manera que el %RS del municipi surt inferior al que és realment | | | |

| Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| C.21 | Existència de residus industrials (no adscrits al SPI) que es gestionen privadament via recuperadors (P/C i vidre sobretot) i no figuren a les estadístiques municipals de RS (P/C; vidre a través del propi ecovidrio, ferralla dels centres de descontaminació de VFU de Formentera, ..) de manera que el %RS del municipi surt inferior al que és realment | | Els gestors de residus i els productors industrials de residus perillosos >10 tn actualment ja efectuen Declaració de residus | |
| C.22 | Manca de coneixement i transparència sobre els materials gestionats i balanços econòmics dels SRAP Veure C.20 | | | |
| C.23 | Certa disparitat dels termes dels Convenis amb Ecoembes: hi ha un conveni marc amb la CAIB per la promoció, i al seu torn un conveni de recollida, tractament, pagaments,.. amb cada CI i un amb l'ajuntament de Palma | | | El coneixements dels termes dels diferents convenis amb SRAP (i amb altres CCAA) pot contribuir a millorar els termes dels Convenis de cada CI |
| C.24 | | Establir un rànquing de municipis amb millors resultats de recollida selectiva i aplicar-los algun tipus de bonificació o avantatge | | Implantació d'un SDDR aportaria més informació i transparència a la globalitat del sistema |

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|-------------------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| D. TRASLLAT DE RESIDUS | D.25 | Dificultats tècniques i competencials per tractar residus d'una illa a l'altra | | | |
| | D.26 | Tractament de voluminosos (i RAEE): es malmeten en els trasllats i sobretot en el bolcatge i això dificulta la reutilització (sobretot si procedeixen de parcs verds, no tant de la distribució). Descartada la reutilització, només queda el desmuntatge i valorització dels components (sovint antieconòmica) | | | Hi ha força demanda de RAEE reutilitzat de manera que caldria promoure accions de foment de l'economia circular per completar el circuit. Als parcs verds i deixalleries caldria habilitar un espai específic per a la reutilització o el reciclatge o creació de subproducte |
| | D.27 | Alts preus de tractament fa que certs SRAP de RAEE (no procedents de parcs verds) atès que els components estan força malmesos i es poden valoritzar menys, duguin a tractar els residus a la península ³ . Això fa que s'infrautilitzin les instal.lacions de tractament, es mantenen els preus alts i es perd el coneixement sobre alguns fluxes | | | |
| | D.28 | | Possibilitat d'importació de RSU des d'Itàlia, Irlanda del Nord, etc. per compensar falta estacional de residus a la incineradora | | |
| | D.29 | | Possibilitat d'importació de RSU des d'altres illes de la CA | | |

³ En base a principi de proximitat, jerarquia de gestió i sostenibilitat del tractament i el mateix SPI, MAC reclama l'obligatorietat de passar tots els residus pel SPI però St. TSJ Balears núm. 350/2014, de 19 de juny, confirmada per la STS núm. 472/2016, de 24 de febrer) afirma que els RRAE generats a les Balears poden ser transportats a altres CCAA per a valoritzar, sense que l'existència d'un concessionari únic a l'illa de Mallorca (SPI) impedeixi aquest trasllat (PDS Mallorca RCD, DU, voluminosos).

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|---------------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| E. PREVENCIÓ | E.30 | Proliferació de l'ús de bosses de plàstic en comerços (no tenen cap limitació i suposen un 1-2% RSU) | | | Nova ordenança de residus de l'ajuntament de Palma que adapta llei 22/2011 i prohibeix bosses plàstic i inclusió al nou pla de prevenció |
| | E.31 | | | | Implantació d'un Sistema de dipòsit, devolució i retorn (SDDR) |
| | E.32 | El desconeixement de la mecànica de la recollida selectiva provoca alt % d'impropis a diferents fraccions | | | Els nous contractes podrien d'integrar els informadors i educadors ambientals dins del servei |
| | E.33 | Proliferació de les vaixelles d'un sol ús | | | Establir una taxa de caràcter finalista a la llei |
| | E.34 | Dificultat per avançar en la conscienciació ciutadana perquè hom conclou que els residus recollits selectivament també es destinen a incineració o abocador, contravenint així l'economia circular | | | Els nous contractes haurien d'integrar els informadors i educadors ambientals dins del servei |
| | E.35 | A partir del PDS-Mallorca-2006, els PFU es consideren "domiciliaris" i passen a fer part del SPI | | | |
| | E.36 | El fenomen del malbaratament alimentari suposa una gran generació de residus incrementat pel factor del turisme | | | |
| | E.37 | | | | Incorporar en el projecte de llei un capítol específic referent a la Prevenció i Preparació per a la Reutilització de residus |

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|--|-------------|-------------------|-----------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | E.38 | | | | Creació d'instal·lacions específiques i adequació de les instal·lacions existents per a la prevenció i la Preparació per a la Reutilització de residus |

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|----------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| F. GESTIÓ MUNICIPAL | F.39 | Disparitat de criteris de disseny i gestió de les deixalleries o parcs verds i funcionament dispers i poc uniforme | | | <p>Els nous PDS les poden ubicar o promoure la gestió de les existents a través del Tercer Sector i entitats d'economia social</p> <p>Veure D.26: “Als parcs verds i deixalleries caldria habilitar un espai específic per a la reutilització o el reciclatge o creació de subproducte”</p> <p>Caldria la creació d'una xarxa o la redacció d'un Pla Territorial de Deixalleries municipals amb criteris de disseny i previs a donar qualsevol finançament o ajuda. En aquests caldria establir criteris comuns sobre aquestes instal.lacions: tamany, fraccions admeses, directrius generals, sistemes de presa i transmissió de dades (calibracions comunes i programa informàtic comú) i traçabilitat, núm. màxim i mínim d'habitants servits, ..</p> <p>Caldria estudiar en quina casos es permet la possibilitat d'admetre residus industrials</p> |
| | F.40 | | | <p>PaP present a uns 25 municipis de Mallorca. Alguns, els més exitosos, són amb PxG i creix l'Inspecció Tècnica Residus (ITR).</p> <p>CI de Menorca estudia incorporar PaP al nou PDS per als nuclis tradicionals</p> | |

| Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| F.41 | | | | Un eventual increment de la taxa de TIRME també constitueix un incentiu als municipis per a millorar la RS, prevenir els residus i minimitzar el rebuig |
| F.42 | | Impossibilitat de millorar la RS d'envasos a gran escala per la impossibilitat de la planta de triatge actual de Mallorca per assumir l'increment. A Eivissa i Formentera a falta de cap planta de triatge això també seria un inconvenient estructural | | |
| F.43 | Turisme de residus des dels municipis que es fa recollida PaP a altres que es recull en àrees d'aportació | | | |
| F.44 | | | | Previsió de nous concursos en breu: la redacció de nous plecs obre la possibilitat d'incloure condicions tècniques als plecs |
| F.45 | VTV, vivendes turístico vocacionals. Problemàtica creixent ⁴ | | | Possibilitat d'implantar una taxa de residus més alta o establir l'autocompostatge domèstic com a única via |
| F.46 | | | RS de vidre enregistra percentatges de recollida alts a tota la CAIB | |

⁴ Per ex. a Inca-foravila, es generen 1800 tn/any resta, per bé que segons població empadronada li correspondrien 1000 tn/any.

| Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| F.47 | <p>Models PaP amb PxG (Esporles) tenen cert % impropis procedent de gent que evita la bossa vermella, derivant al contenidor groc plàstics no procedents d'envasos</p> | | | <p>Millorar el seguiment i les inspeccions i implantant el sistema de control de fluxes (TAGS)</p> |
| F.48 | <p>Ambigüitat entre generador "comercial" i "industrial"</p> | | | |
| F.49 | | | <p>El fet insular fa que hi hagi pocs furts de P/C i altres als contenidors i deixalleries</p> | |
| <u>F.50</u> | <p>Alts preus de tractament de tractament de RCD i RAEE fa que proliferin abocaments incontrolats, cremes o soterraments de voluminosos o RAEE no descontaminats perpetrats per particulars o gestors que fan freu o falsos gestors.</p> <p>En ocasions, es fa una valorització informal per la via de gestors al.legals (xatarreros...) o es destina a cimentera a través de la seva transformació a CDR</p> | | | |

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|---------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| G. FORM | G.51 | <p>Les dades quantitatives de recollida de FORM domiciliària són poc rellevants</p> <p>(se circumscriu a municipis amb PaP de Mallorca que tenen poca població, recollida de FORM en hotels i tres municipis petits de Menorca -Es Mercadal, Es Castell i Sant Lluís-, amb contenidors en vorera que recullen petites quantitats)</p> | | | Grans possibilitats d'incrementar la RS establint la recollida obligatòria de FORM domiciliària i comercial/industrial |
| | G.52 | | <p>Impossibilitat d'implantar en breu la recollida de FORM a gran escala a Mallorca atès la falta de capacitat de tractament i les dificultats per construir noves plantes de compostatge.</p> <p><u>Dificultats financeres</u> (falta de consignacions econòmiques)</p> <p>També a Eivissa atès que la modificació del contracte amb la UTE-Giref alenteix la construcció d'una planta de compostatge</p> | | |
| | <u>G.53</u> | | <p>Impossibilitat d'implantar la recollida de FORM a gran escala a Mallorca atès la falta de capacitat de tractament (especialment a la zona nord-llevant de Mallorca, i les dificultats per construir noves plantes de compostatge no previstes al PDS-Mallorca-2006.</p> <p><u>Dificultats jurídiques</u> a Mallorca atès l'existència del SPI.</p> | | Palma es planteja fer una planta de compostatge pròpia per al municipi |

| Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| G.54 | | <p>Impossibilitat d'implantar la recollida de FORM a gran escala atès la falta de capacitat de tractament i les dificultats per construir noves plantes de compostatge.</p> <p><u>Dificultats urbanístiques</u> atès que una planta encara que sigui d'escassa mecanització requereix una tramitació IPPC (com un dipòsit, planta triatge,...)</p> | | |
| G.55 | <p>Problemàtica amb productors de residus industrials a Mallorca que generen molta FORM que ara va al rebuig (a diferència d'hotels): elaboradors de producte de 4a gamma (cooperatives agrícoles, transformadors de productes primaris, escorxadors, Mercapalma...)</p> | | | <p>Establir un circuit de recollida municipal específica per grans productors de FORM en paral·lel a les recollides de FORM per hotels</p> |
| G.56 | | | | <p>Plantejar plantes de compostatge locals de promoció municipal d'escassa mecanització per al tractament de la FORM procedent de PaP (impr.<2%).</p> <p>Caldria preveure una definició específica per aquestes instal·lacions per tal que la normativa urbanística l'assimilés a una infraestructura agrícola i amb un tràmit urbanístic abreujat .</p> |

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|--|------|------------|----------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | G.57 | | | | Plantejar centres d'autocompostatge de promoció municipal com a via de tractament per a la generació en nuclis rurals de reduïda dimensió, ⁵ barris, establiments hotelers, etc. ⁵ Veure G.58 |
| | G.58 | | | | Plantejar l'autocompostatge domèstic com a via de tractament per a la generació en habitatges disseminats i similars ⁶ Veure G.57 |

⁵ Esporles (4500 habitants, 390 tn FORM/any (2015), amb PaP i PxG) s'està plantejant posar 2 compostadors comunitaris de 3000 l, un a cada extrem de nucli.

⁶ Des de 2008, els Consells Insulars d'Eivissa i Formentera i els ajuntaments d'aquestes illes ja promouen aquesta via mitjançant cursos d'aprenentatge i distribució de compostadors impartits. Gràcies a això, s'han distribuït al voltant d'uns 400 i 350 compostadors respectivament que suposen la gestió d'unes 600 tn/any en total.

| | ☺ ☻ | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|----------------------------|------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| H. GRANS PRODUCTORS | H.59 | | Alguns generadors comercials o industrials es plantegen sortir del servei municipal de recollida al·legant que paguen una taxa molt alta | | <p>Establir bonificacions a les ordenances municipals per als establiments que implanten bones pràctiques</p> <p>Fomentar i reglamentar a les ordenances municipals la prevenció i separació de residus en equipaments públics de l'administració</p> |
| | H.60 | | | | Previsió de la Borsa de subproductes a la llei |
| | H.61 | | | <p>Recollida específica a grans productors:</p> <p>En diversos municipis s'està implantant la recollida PaP de FORM a hotels⁷ i en alguns casos, aquesta s'amplia a noves tipologies d'establiments, s'hi incorpora el PxG, etc.⁸</p> | <p>Recollida específica a grans productors:</p> <p>Recollida PaP de la FORM comercial a hotels s'implantarà al 2017 a Lluçmajor, Calvià, Alcúdia.</p> <p>També Formentera implantarà recollida PaP de FORM comercial a l'estiu de 2017 a 55 hotels</p> <p>Establir bonificacions a les ordenances municipals per als establiments que implanten bones pràctiques</p> <p>Fomentar i reglamentar a les ordenances municipals la prevenció i separació de residus en equipaments públics de l'administració</p> |

⁷ Recollida de FORM comercial a hotels implantada a: Sant Llorenç des Cardassar, Muro (35 hotels, 17000 places, 67 €/p), Capdepera, Son Servera, Ses Salines (40 €/p), Palma de Mallorca (35 hotels a S'Arenal). Els preus oscil·len entre 40-75 €/plaça.

⁸ Per ex., al nou plec de recollida l'ajuntament de Muro amplia temporada de recollida PAP a tot l'any, amplia productors (ara sols hotels) a altres establiments, augmenta la freqüència de FORM en detriment de resta, i amplia a les altres fraccions l'actual bonificació si la FORM supera determinat % (equiparant-ho amb objectius UE).

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|--|------|-----------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | H.62 | | | <p>Recollida específica a grans productors:</p> <p>Implantació de PaP recollida comercial a tot Menorca per al P/C i PaP de vidre a Ciutadella properament ampliable a 2-3 altres municipis</p> | <p>Recollida específica a grans productors:</p> <p>Implantació PaP d'envasos a establiments HORECA (hotels, restaurants i càtering) de Formentera al 2017:</p> <p>Ecoembes ubica contenidors i finança la campanya.</p> <p>Ecovidrio ubica contenidors per envasos de vidre</p> <p>Establir bonificacions a les ordenances municipals per als establiments que implanten bones pràctiques</p> <p>Fomentar i reglamentar a les ordenances municipals la prevenció i separació de residus en equipaments públics de l'administració</p> |
| | H.63 | Grans generacions de residus en fires, festes, mercats... | | | <p>Potenciar la sensibilització i ús de materials reutilitzables i reciclables en events</p> <p>Promoció del sistema porta a porta que en el seu disseny contempla l'existència d'events</p> |

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|--------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|--------------|
| I. RCD | I.64 | <p>Proliferació d'abocaments de runes incontrolats a Mallorca.</p> <p>Actual gestió en el marc del SPI és cara i això propicia part dels abocaments (a diferència d'això fa 10 anys a Mallorca hi havia 10 trituradores. Un cop triturat, l'RCD es reutilitzava a un reu força econòmic)</p> | | | |
| | I.65 | <p>Proliferació d'abocaments de runes incontrolats a totes les illes principalment a Mallorca.</p> <p>Atès que la autorització, vigilància, inspecció i sanció competeix al Govern, el CI no pot actuar sobre els abocaments i es crea un buit d'actuacions</p> | | | |
| | I.66 | <p>Gestió ineficient en l'àmbit del paisatge a Mallorca:</p> <p>Mac Insular reclama la destinació dels RCD per a la planta, en el marc del SPI, la qual cosa dificulta el destí de RCD a rebliment de pedreres per restauració ambiental</p> | | | |
| | I.67 | <p>RCD amb destinació a restauració d'activitats extractives hauria de diferenciar materials d'excavació fonamentalment format per terres de materials de demolició que s'haurien de destinar a planta de tractament</p> | | | |

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|--|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|-------------------------------|
| | 1.68 | Dificultats de tramitació urbanística i ambiental per destinar RCD no valoritzables per a restauració de pedreres en desús (Formentera per qualificació de sòl de protecció a la major part de l'illa però que en canvi no disposa de més sòl ni pot assumir l'alt cost del trasllat) | | | |
| | 1.69 | | | | Fomentar l'ús d'àrid reciclat |
| | 1.70 | Gran quantitat de fiances dipositades i dificultat per recuperar-les en cas de gestió indeguda de les runes (propietaris no les reclamen, obres inacabades...) | | | |

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|-----------------------------|------|------------|----------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| SÒLS CONTAMINATS | J.71 | | | | Establir mesures per a la protecció dels aqüífers en zones properes a sòls contaminats |
| | J.72 | | | | Establir terminis per a la descontaminació de sòls quan es té constància del fet |

| | Codi | DEBILITATS | AMENACES | FORTALESES | OPORTUNITATS |
|---------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ALTRES | K.73 | | | | Incloure a la llei els objectius de l'economia circular de la UE (proposta de Directiva UE-2018) inclosos els objectius en preparació per a la reutilització |
| | K.74 | | | | Concretar molt l'apartat de definicions sobre cada residu |
| | <u>K.757</u> | La escassa quantitat de determinats residus perillosos fa la seva gestió poc atractiva al sector privat i aquest residu esdevé barrejat | | | |
| | K.76 | | | | Preveure la condició de subproducte o producte a certs materials i potenciar gestors de subproductes (en el marc de la reutilització), i en particular mitjançant el tercer sector i entitats d'economia social |
| | K.77 | No hi ha un tractament específic del plàstic agrícola: es tracta i tributa com a resta | | | |
| | K.78 | Dificultat per tractar els fangs de depuradora per l'excés d'humitat, estacionalitat, presència de metalls pesants | | | |
| | K.79 | | | | Creació d'una mesa sectorial de residus de les Illes Balears formada per representants de les 4 illes |
| | K.80 | | | | Establir mesures de foment de l'activitat professionals del sector de consultoria professional en residus (ajudes...) |

Nota 1: La recurrència d'opinions i valoracions fruit de les consultes s'expressa, a la segona columna, mitjançant el següent codi: (+++) alta; (++) mitjana, (+) baixa.

Nota 2: codi en subratllat, indica que se circumscriu a l'àmbit de Mallorca; negreta i cursiva, a Menorca; negreta, a Eivissa; cursiva, a Formentera.

Acrònims: AP: administració pública; CAIB: Comunitat Autònoma de les Illes Balears; CI: Consell Insular; GIB: GIB; OT: ordenació territorial; PxG, pagament per generació; PDS, pla director sectorial; PGR: Pla de Gestió de Residus de les Illes Balears; PGRI: Pla de Gestió de Residus insular; RP/RNP, residu perillós/no; RS, recollida selectiva; SP: servei públic; SRAP: sistemes derivats de la responsabilitat ampliada del productor, que correspon als anteriors Sistemes Integrats de Gestió, els SIG; UE, Unió Europea.